

QUICK GUIDE TO ADDRESS WOMEN'S ISSUES DURING THE UNIVERSAL PERIODIC REVIEW ON EL SALVADOR

These Guides include:

- A list of issues mentioned in the National Report, the Compilation of official UN Documents and the Summary of Other Stakeholders Submissions, with references to the particular paragraphs in which they can be found.
- A reference to "gaps", that is, issues on which the National Report should/could have applied a gender perspective but failed to do so.
- In those cases in which the Sexual Rights Initiative has submitted reports, we have included an Annex with our recommendations.
- In all cases we have included suggested questions and recommendations

References in the two working languages of the Council (English and French) have been kept in their original language.

Issues are highlighted. References from the National Report are *in Italics*.

Recommendations - including those from UN treaty-monitoring bodies, are at the end of the document.

All women's rights issues (included sexual rights' issues related specifically to women) are referred to in this Guide. Other sexual rights issues are referred to in the Sexual Rights Guides for each state under review

CEDAW ratified with reservations (Art. 29, para 1¹), OP-CEDAW not ratified. Rome Statute not ratified. Palermo Protocol ratified.

Gaps

¹ *Article 29*

1. Any dispute between two or more States Parties concerning the interpretation or application of the present Convention which is not settled by negotiation shall, at the request of one of them, be submitted to arbitration. If within six months from the date of the request for arbitration the parties are unable to agree on the organization of the arbitration, any one of those parties may refer the dispute to the International Court of Justice by request in conformity with the Statute of the Court.

The National Report should/could have applied a gender perspective -that is, make reference to how the issue affects women and men in particular ways- but failed to do so in the following sections: Libertades fundamentales (17-20), Integridad Personal y Combate a la Tortura (21-23), Seguridad Pública (29-32), Sistema electoral (33-34), Trabajo (49-54), Medio Ambiente adecuado (55-57, Acceso a la vivienda (58-60), Indígenas (74-76), Migrantes, Trata de Personas y Refugiados (77-82), Personas privadas de libertad (83-87), Personas con discapacidad y personas adultas mayores (88-91), Personas con VIH-SIDA (92-94).

ISSUE	N Report	Compilation	Summary
Abortion		High number of illegal abortions. Discriminatory criminalization (52). Clandestine abortions among main causes of death (53)	
Harmonization of laws / ratification of international treaties.		Need for ratification of Rome Statute (1)	Need for ratification of OP- CEDAW and Rome Statute (1)
Early / forced marriage		Legally allowed at 14 years of age, in cases of girl's pregnancy or in puberty (39)	
Economic rights/ Right to development	Micro-credit and training programme "Ciudad Mujer" (73)		
Equality and Non discrimination	In government and women organizations' agendas (70)	Discrimination still exists (13)	Lack of systematic information and women's statistical data (9)
Gender mainstreaming	Gender unit in CSJ (26)		
HIV/AIDS			Among main causes of women's death. Pregnant women at 10 - 19 years of age (53). Increasing rates. Prevalence of religious influence in prevention measures and public policies (43)
Illiteracy	16.4 % of total rate (49)		
Maternal mortality /maternal health		26,8% between 15 - 19 years of age (53)	
Participation in public and political life		Low representation in elected bodies (45)	Low representation rate (11, 36)
Patriarchal attitudes/stereotypes		Deep-rooted gender stereotypes (13)	Women's deaths because of persistent sexist view (15)
Reproductive health/rights	Health and maternal programmes (73)	High number of teenage pregnancies. Sexual and Reproductive health education in scholar curricula since 2009 (52)	Mythic point of view on sexuality and reproductive issues. Absence of sexual education based on rights and scientific evidence (43) Increased access to

			maternal-infant health services (53)
Rights of girls		Persistent discrimination (17)	
Right to education	Several programmes (40) Figures, gender disparities (41)	Improvements in coverage (55)	Lack of efficiency in basic literacy, secondary scholarship access and attendance average. High rates of dropout and repeat ness. Low secondary enrolling in rural areas (47) Achievement of MDG 3 in primary and secondary education (54)
Right to work		Gender inequity in job market: access and wages. Critical situation in maquiladora industries and for domestic and migrant workers (46)	Deep gender disparities (38)
Sexual Violence			88% of victims of sexual violence reports (15)
State Institutions/ Plans of Actions	Family as goal of social public policies (63) Several institutions, centers and programmes. Focus on family integration instead of real gender perspective (7, 69)	Programmes for families living in extreme poverty (9)	
Violence against Women /Gender Violence	Saneamiento de la Relación Familiar Programme (71) Center of psychological and legal assistance for victims (73)	High incidence (23)	No effective measures to combat it. Impunity (15) Violence acts never punished, perpetuating social acceptance (20)
Women in prison	Programme to improve living conditions (87)	Examination of women's body may constitutes ill treatment (30)	

Abortion

() The Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW) was also alarmed at the high number of **illegal abortions**. In 2004, the Special Rapporteur on violence against women stressed that the **criminalization of abortion is discriminatory** as the majority of cases involving illegal abortions brought before the courts involve **poor and under-educated young women** () A similar concern was expressed by The Committee Against Torture (CAT) in 2009 (Para 52, Compilation). The Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR) noted with concern that clandestine abortions () are among the **principal causes of women's death** (Para 53, Compilation)

Harmonization of laws /ratification of international treaties

See Recommendations, Several treaty bodies and special procedures (1), Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos - PDDH (1)

Early / forced marriage

The Committee on the Rights of the Child (CRC) expressed concern that the Family Code allows marriage to be contracted by children as young as 14 years of age, who have reached puberty or have had a child together or if the girl was pregnant () (Para 39, Compilation)

Economic rights/Right to development

() se ha creado el Programa Ciudad Mujer, que constituye un centro de atención integral que ofrecerá () oficina de microcréditos y asistencia para mejorar sus negocios, talleres y cursos de oficios que facilite su inserción al mercado laboral () (Para 73, NR)

Equality and non-discrimination

Cabe mencionar que la igualdad y no discriminación representan temas de interés, que se encuentran en las agendas de trabajo tanto a nivel gubernamental como de las organizaciones de mujeres, que participan activamente y exigen mejorar el respeto a los derechos de las mismas, entre ellos una vida libre de violencia, en el contexto familiar, laboral, social, político y económico (Para 70, NR)

Notwithstanding various measures taken, CESCR, in 2006, noted with concern the discrimination faced by women (Para 13, Compilation). La PDDH indicó que ha observado la falta de información sistemática y estadísticas desagregadas por sexo, y datos relativos a la contribución y participación específica de las mujeres en diferentes aspectos de la vida (Para 9, Summary)

Gender mainstreaming

En la Corte Suprema de Justicia (CSJ) se han creado diferentes Unidades, como lo son () la creación de una Unidad de Género, cuyo principal objetivo es institucionalizar en el Órgano Judicial del Salvador (OJES) la visión de la justicia con perspectiva de género (Para 26, NR)

HIV/AIDS

CESCR noted with concern that () HIV/AIDS are among the principal causes of women's death. UNICEF indicated that 22 per cent of cases of pregnant women with HIV concern girls between 10 and 19 years of age () (Para 53, Compilation)

El Comité de América Latina y El Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM) señaló que en los últimos cuatro años, los casos de VIH-SIDA en El Salvador han incrementado significativamente. CLADEM hizo notar que en el abordaje de la sexualidad y la reproducción prevalece una visión mitificada y el énfasis en las medidas de prevención frente al VIH, se orientan a la abstinencia sexual, fidelidad mutua y postergación en el inicio de las relaciones sexuales, ya que prevalece la oposición de la jerarquía religiosa quien tiene incidencia en el diseño e impulso de las políticas públicas () (Para 43, Summary)

Illiteracy

() A nivel nacional la tasa de analfabetismo es de 14.1 por ciento. Del total de analfabetismo reportado durante 2008, el 16.4 por ciento corresponde a mujeres y el 11.5 corresponde a hombres (Para 40, NR)

Maternal mortality/maternal health

UNICEF indicated that between 2005 and 2006, 26.8 per cent of maternal deaths pertained to 15 to 19 year olds (Para 53, Compilation)

Participation in public and political life

While acknowledging the presence of women in high-level appointed positions, CEDAW, in 2008, was concerned by their **low representation in elected bodies** (Para 45, Compilation)

PDDH dijo que **no existen acciones positivas encaminadas a mejorar la situación política de las mujeres**; en 2009, en la Asamblea Legislativa, de 84 puestos propietarios, sólo 16 son ocupados por mujeres; en 262 municipios, únicamente 29 alcaldías son gobernadas por mujeres; en los Consejos Municipales el 80 por ciento son ocupados por hombres y el 20 por ciento mujeres (Para 11, Summary)

See Recommendations, CEDAW (45), PDDH (36)

Patriarchal attitudes/stereotypes

CEDAW, in 2008, also expressed concern at the **pervasiveness of patriarchal attitudes and deep-rooted stereotypes** which constitute serious obstacles to women's enjoyment of their human rights (Para 13, Compilation). CLADEM indicó que aun y cuando se han realizado algunos avances como la Política Nacional de la Mujer y la Ley contra la Violencia Intrafamiliar, impera la **visión sexista hacia las mujeres, teniendo su máxima expresión en la muerte de mujeres** a lo que no se le ha dado la relevancia que amerita (Para 15, Summary)

See Recommendations, CEDAW (13, 14)

Reproductive health/rights

*() se ha creado el Programa Ciudad Mujer, que constituye un centro de atención integral que ofrecerá () unidades de salud y unidades del programa Madre Feliz, que brindará **asistencia desde el embarazo hasta los primeros cinco años de vida del niño** () (Para 73, NR)*

CRC expressed concern about the high number of **teenage pregnancies** () UNICEF noted that in 2009, the Government incorporated **education in sexual and reproductive health** in the school curriculum. (Para 52, Compilation)

CLADEM hizo notar que en el **abordaje de la sexualidad y la reproducción** prevalece una visión mitificada. **La educación sexual basada en evidencia científica y desde el enfoque de derechos aún sigue ausente** (Para 43, Summary)

La Red para la Infancia y Adolescencia - El Salvador (RIA) dijo que se evidencia un marcado progreso en la disminución de la mortalidad infantil debido al **descenso sostenido de la fecundidad** y al **incremento del uso de los servicios de salud materna infantil** en los últimos años (Para 53, Summary)

Rights of girls

CRC was concerned at the persistent discrimination faced by () girls (Para 17, Compilation)

Right to education

*En el período 2004-2009, el Ministerio de Educación (MINED) ha realizado una **mejora educativa a través de la ejecución de diversos Programas** como el Plan Nacional de Educación 2021 ()(Para 40, NR). La tasa de asistencia escolar para el año 2008 fue de 33.0 por ciento del total de la población de 4 años y más. () Al desagregar el dato de 2008, se tiene que **la tasa de asistencia escolar de hombres corresponde a un 35.5 por ciento, y para las mujeres es de 30.8 por ciento**. En el área urbana, la asistencia escolar de los hombres 36.7 por ciento y de las mujeres de 30.9 por ciento, en la zona rural el 33.4 por ciento, corresponde a los hombres, fue de 30.7 por ciento*

a las mujeres, todo esto para el año 2008. Por grupos de edad, de 4 a 12 años, la asistencia es de 83.1 por ciento de 13 a 18 años 72.9 por ciento, y el de 19 a 33 es de 13.3 por ciento. En este último tramo de edad se refleja la población escolar que se mantiene en el sistema educativo en el nivel superior (Para 41, NR)

UNICEF, CRC, CEDAW and the ILO Committee of Experts noted **improvements in education coverage** (Para 55, Compilation). CLADEM dijo que el **logro 3 de los Objetivos del Milenio que propone eliminar la disparidad de género en la educación primaria y secundaria, ya se logró**, no existiendo en El Salvador dificultades significativas entre sexos en el acceso a la educación, la relación entre niños y niñas en educación primaria y secundaria era desde 1991 de 99 por ciento pasando a 100 por ciento en la actualidad, siendo similar en las áreas urbanas y rurales (Para 54, Summary)

CLADEM indicó que los estudios transversales de países muestran que el desempeño de El Salvador en ciertas variables educativas, como **alfabetización básica, matriculación en educación secundaria y años promedio de escolaridad, continúa siendo bajo**. La falta de recursos y la ineficiencia se reflejan en **altas tasas de deserción y repitencia**, incidiendo asimismo los constantes casos de **acoso sexual, abuso sexual, embarazos que no son parte de los informes oficiales**. RIA indicó que la **accesibilidad material de la educación secundaria rural en El Salvador es excluyente**. Menos de la tercera parte de las y los adolescentes en edad de asistir al bachillerato está matriculada en este nivel (Para 47, Summary)

See Recommendations, CEDAW (50) ILO Committee (50)

Right to social security

See Recommendations, CESC (Para 49)

Right to work

UNICEF noted **gender inequity in the job market, in terms of workplace insertion and wages received**, indicating that no concrete actions have been taken to tackle this shortfall. Concern was expressed by CESC and CEDAW regarding the critical situation of **women's labour rights in the maquiladora industries**. CEDAW was also concerned at the precarious situation of **domestic workers and women migrant workers in the informal and rural sectors** (Para 46, Compilation)

CLADEM indicó que en el mercado laboral las **diferencias entre hombres y mujeres se evidencian tanto en la tasa de actividad por sexo como en el tipo de ocupaciones a las que acceden y en las ramas de actividad** en donde se concentran. Según la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples el 82 por ciento de la fuerza laboral femenina se concentra en cuatro ramas de actividad: comercio; la industria manufacturera; el servicio doméstico; y los servicios comunales, sociales y de salud. De las trabajadoras de la industria, casi la mitad labora en **actividades de baja remuneración**, predominantemente en maquiladoras. Se ha comprobado que **las mujeres trabajan una hora diaria más que los hombres**. Se ha analizado el aporte del trabajo doméstico no remunerado al Producto Interno Bruto (PIB) que para el año 2005 representó un 32 por ciento del PIB (Para 38, Summary)

Sexual Violence

La PDDH también hizo notar que entre 2002 y 2008 hubo 5869 denuncias de agresiones sexuales, entre las cuales el 88 por ciento dirigidos contra víctimas femeninas (Para 15, Summary)

See Recommendations, CAT (23)

State Institutions/Plans of Actions

El nuevo Gobierno creó la **Secretaría de Inclusión Social**, que ha substituido a la Secretaría Nacional de la Familia. Esta nueva entidad es la encargada de velar por grupos poblacionales específicos entre los cuales se incluyen mujer (), entre otros (). El Gobierno basará su acción y sus mejores esfuerzos en la comprensión de que la familia es el núcleo vital de la sociedad. En consecuencia, la **transversalidad en las políticas públicas orientadas a la familia** son piedra angular que orienta al conjunto de sus políticas públicas (Para 63, NR). () Se han sido establecidos **13 Centros de Formación y Producción de la Mujer**, los cuales permiten facilitar la inserción productiva de las mujeres con igualdad de oportunidades, especialmente a mujeres en edad productiva, contribuyendo a su inserción laboral remunerada, además de recibir capacitación y sensibilización en temas como integración familia, participación ciudadana, conservación del medio ambiente, etc (Para 7, NR). El **Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU)**, es la Institución encargada de diseñar, dirigir, ejecutar y velar por el cumplimiento de la Política Nacional de la Mujer, promoviendo en tal sentido, el **desarrollo integral de la mujer salvadoreña**, y las áreas de acción de esa Política abarcan: educación, salud, familia, trabajo e inserción productiva, participación ciudadana y política, legislación, violencia contra la mujer, trabajo rural, medio ambiente y desarrollo sostenible, medios de comunicación y cultura (Para 69, NR)

In 2008, CEDAW welcomed the **National Policy on Women 2005-2009** and the **Solidarity Network Programme** aiming at, inter alia, providing basic services to families living in extreme poverty (Para 9, Compilation)

Violence against Women/Gender Violence

El tema de la atención a la violencia intrafamiliar y de género ha posibilitado el desarrollo del Programa de **Saneamiento de la Relación Familiar**, que a la fecha cuenta con 13 oficinas departamentales, coordinadas por el ISDEMU. Desde el año 2004 a marzo 2009, en el área de atención integral se brindaron 103.453, atenciones psicológicas; 51,228 atenciones en grupos terapéuticos; 64.563 atenciones de trabajo social; 879 atenciones en el albergue temporal y se atendieron 215273 llamadas telefónicas. En el área de prevención se benefició a más de 300.000 personas con las ferias preventivas de la violencia contra la mujer (Para 71, NR)

() se ha creado el **Programa Ciudad Mujer**, que constituye un centro de atención integral que ofrecerá () agencias de ayuda jurídica y psicológica frente al maltrato o violencia familiar () (Para 73, NR)

CESCR, the HR Committee and CEDAW remained concerned at the prevailing **high incidence of violence against women** (Para 23, Compilation).

La PDDH indicó que el Estado no ha adoptado medidas efectivas encaminadas a prevenir y sancionar la violencia contra las mujeres. Del año 2001 a mayo de 2009 se contabilizaron 2660 asesinatos de mujeres, muchos de los cuales **continúan sin investigación y en la impunidad** (Para 15, Summary) The IACHR indicated being deeply disturbed by the fact that the majority of acts of violence against women **are never punished, noting that this perpetuates the social acceptance of such acts** (Para 20, Summary)

See Recommendations, CEDAW (69), CAT (70), CLADEM (15)

Women in prison

() el nuevo Gobierno trabaja en el diseño e implementación de un nuevo modelo de administración penitenciaria (), se ha creado el programa "Carretera de Oportunidades", el cual busca

desarrollar políticas de atención especial a sectores vulnerables, como las mujeres privadas de libertad y sus hijos e hijas () (Para 87, NR)

El CAT en 2009 y el Comité de Derechos Humanos en 2003 expresaron su preocupación por el grave problema de hacinamiento.() El CAT subrayó también que *los exámenes de las partes íntimas de la mujer pueden constituir tratos crueles o degradantes* (Para 30, Compilation)

See Recommendations, CAT (30)

Suggested questions and recommendations

CEDAW

- § The strengthening of family planning programmes addressed to women and men. To facilitate a national dialogue on *women's right to reproductive health*, including on the consequences of *restrictive abortion laws* (Para 52, Compilation)
- § To address the *gender aspects of HIV/AIDS* (Para 53, Compilation)
- § That the forthcoming *electoral law* include measures to guarantee women's equal participation ()(Para 45, Compilation)
- § To take measures to modify social and cultural attitudes which are the root causes of most forms of violence targeting women, in particular *murders motivated by gender prejudice* (Para 13, Compilation)
- § To raise public awareness about the importance of temporary special measures, introduce them in the *employment and political fields* (Para 14, Compilation)
- § To continue taking proactive measures to reduce the *illiteracy rate of women*, and design programmes, inter alia, to prevent and reduce the *dropout rate* of girls and young women, including *pregnant students and young mothers* (Para 55, Compilation)
- § To provide, within two years, written information on the steps undertaken to implement the recommendations in paragraphs 24 and 28 related to measures to address *violence against women and to the participation of women in electoral and political processes*. It recommended that El Salvador consider seeking technical cooperation and assistance for their implementation (Para 69, Compilation)

CESCR

- § To provide assistance to women who are *heads of single-parent families* (Para 49, Compilation)

Several treaty bodies and special procedures

- § To continue to accelerate the process of *ratification of the OP-CEDAW* (Para 1, Compilation)

PDDH

- § Una *reforma urgente a la normativa electoral*, para el garantizar el acceso igualitario al voto de las mujeres (Para 36, Summary)

CRC

- § To intensify its efforts to prevent and eliminate all forms of *de facto discrimination* (Para 17, Compilation)

The ILO Committee of Experts

- § To intensify its efforts to improve the working of the *education system* in the country (Para 55, Compilation)

CAT

- § Intensificar los esfuerzos para prevenir y combatir la violencia contra las mujeres y las niñas, en particular el abuso sexual, la violencia domestica y las muertes violentas de mujeres. Consideró que estos crímenes no deberían quedar impunes (Para 23, Compilation)
- § Asegurar que los exámenes de las partes íntimas de las mujeres en prisión se realicen sólo cuando sea necesario (Para 30, Compilation)
- § Informar en el plazo de un años obre medidas adoptadas para dar cumplimiento a las recomendaciones en los párrafos () 20 (violencia contra la mujer y feminicidio) (Para 70, Compilation)

CLADEM

- § Constituir un mecanismo nacional de estadísticas de muertes de mujeres (Para 15, Summary)

SRI

- § To undertake an overview of all programmes and public policies implemented to promote women development and women's rights to review how gender mainstreaming has been addressed in their respective plans, programmes and goals.
- § To develop and implement adequate strategies for the elimination of gender and family stereotypes, considering the roll that formal, non-formal education and the media could take to promote a positive image of women in terms of equality in social, economic and cultural spheres.
- § To take all necessary steps to rise the legal age for marriage, fixed at 14 years of age.
- § To adopt and implement all necessary measures to encourage and ensure the access for girls, adolescents and women to adequate sexual and reproductive health services, including the provision of adequate contraceptive, family planning and obstetric information and facilities, taking special attention to prevent early pregnancies and unsafe abortions.