

## QUICK GUIDE TO ADDRESS WOMEN'S ISSUES DURING THE UNIVERSAL PERIODIC REVIEW ON BOLIVIA

These Guides include:

- A list of issues mentioned in the National Report, the Compilation of official UN Documents and the Summary of Other Stakeholders Submissions, with references to the particular paragraphs in which they can be found.
- A reference to "gaps", that is, issues on which the National Report should/could have applied a gender perspective but failed to do so.
- In those cases in which the Sexual Rights Initiative has submitted reports, we have included an Annex with our recommendations.
- In all cases we have included suggested questions and recommendations

References in the two working languages of the Council (English and French) have been kept in their original language.

Issues are highlighted. References from the National Report are *in Italics*.

Recommendations - including those from UN treaty-monitoring bodies, are at the end of the document.

All women's rights issues (included sexual rights' issues related specifically to women) are referred to in this Guide. Other sexual rights issues are referred to in the Sexual Rights Guides for each state under review

CEDAW ratified. OP-CEDAW ratified (without recognition of Inquiry procedure: arts. 8 and 9<sup>1</sup>) Rome Statute ratified. Palermo Protocol ratified.

### Gaps

The National Report should/could have applied a gender perspective -that is, make reference to how the issue affects women and men in particular ways- but failed to do so in the following sections: Derecho a la vida (27-32), Tortura, tratos crueles inhumanos y degradantes (33), Acceso a la Justicia (34' 38), Juicio de responsabilidades (39), Derecho a la libertad de expresión, comunicación e información (40-42), Libertad de la persona (52-55), Transparencia y lucha contra la corrupción (56-58), Derecho al trabajo y derecho al empleo (75-81), Derecho a la seguridad social (82-84), Derecho a la

---

<sup>1</sup> Article 8

1. If the Committee receives reliable information indicating grave or systematic violations by a State Party of rights set forth in the Convention, the Committee shall invite that State Party to cooperate in the examination of the information and to this end to submit observations with regard to the information concerned.

2. Taking into account any observations that may have been submitted by the State Party concerned as well as any other reliable information available to it, the Committee may designate one or more of its members to conduct an inquiry and to report urgently to the Committee. Where warranted and with the consent of the State Party, the inquiry may include a visit to its territory.

3. After examining the findings of such an inquiry, the Committee shall transmit these findings to the State Party concerned together with any comments and recommendations.

4. The State Party concerned shall, within six months of receiving the findings, comments and recommendations transmitted by the Committee, submit its observations to the Committee.

5. Such an inquiry shall be conducted confidentially and the cooperation of the State Party shall be sought at all stages of the proceedings.

Article 9

1. The Committee may invite the State Party concerned to include in its report under article 18 of the Convention details of any measures taken in response to an inquiry conducted under article 8 of the present Protocol.

2. The Committee may, if necessary, after the end of the period of six months referred to in article 8.4, invite the State Party concerned to inform it of the measures taken in response to such an inquiry.

educación (85-92), Derecho al Hábitat y la Vivienda (93-96), Derechos de las personas adultas mayores (140-142), Derechos de las personas con discapacidad (143-146), Derechos de la población Migrante (147-150), Derecho de los refugiados (151-154), Trata y tráfico de personas (155-157), Derechos de los privados de libertad (158-162), Derechos Humanos y Las Fuerzas Armadas (FFAA) (166-169)

<b>ISSUE</b>	<b>N Report</b>	<b>Compilation</b>	<b>Summary</b>
<b>Early / forced marriage</b>		Lack of harmonization with CRC on laws concerning marriage (5)	
<b>Economic rights/ Right to development</b>	Legislation on right to land inheritance (129)		
<b>Equality and Non discrimination</b>	Constitutional provisions on sexual orientation, HIV/AIDS and women's rights (13). Constitution prohibits discrimination based on sexual orientation /gender identity (43)	Indigenous, older and disabled women without identity document / no access to public institutions and social services (16)	Homosexuals and lesbians among most discriminated groups (12)-Gender discrimination in politics and employment access, housing and land property (12)
<b>Gender mainstreaming</b>	In all chapters of new Constitution (127)	Obstacles in women's advancement, limited decision-making power (8)	
<b>Indigenous women</b>		Recognition of indigenous legislation (3)	
<b>Maternal mortality /maternal health</b>	Social Plans to reduce maternal mortality (67, 122)	High rate (44)	High rate because of pregnancy and birth. Unsafe abortions: third cause of women's deaths (44)
<b>Migrant women</b>			Feminization of migratory flow (55)
<b>Minority women</b>		Afro-Bolivian women marginalized, obstacles in access to basic social services (19)	
<b>Participation in public and political life</b>	Political harassment and gender discrimination (59) Equal opportunities in political participation, by law (128)	Violence against women in government posts. Decreased rate in parliament seats (38)	Political harassment to force their renounce (36)
<b>Reproductive health/rights</b>	Constitutional provisions on sexual and reproductive rights. (73) Need for public policies to guarantee their enjoyment (74)		Lack of adequate health services for pregnant Afro-Bolivian women (Para 43).Obstacles in access to family planning. Gender and ethnic discrimination (44)
<b>Rights of girls</b>			Emblematic figure of

			exclusion: "girl, poor and indigenous" (12)
<b>Right to education</b>	Free and compulsory primary and secondary education (91) Benefits to decrease dropout rate (87)	Lack of attendance among indigenous children. Fees. High gender disparities in secondary school (48)	Educational draft bill doesn't promote gender equity (50)
<b>Right to water</b>	Women most affected. No gender sensitive policies (47)		
<b>Right to social security</b>	Lack of specific regulations for home workers (132)		
<b>Right to work</b>		Gender gaps in wages. Job segregation and poor working conditions (40)	Low incomes. Lack of labour protection and social security (40)
<b>State Institutions/ Plans of Actions</b>	Plans and programmes for literacy, maternity leave and women's military service (131)	Underserved by social programmes (13)	National plan for Equal Opportunities (9)
<b>Violence against Women /Gender Violence</b>	Statistic programme will contribute to create adequate policies (134)	High prevalence and intensity. Femicides. No unified registry of cases (26)	High prevalence. Lack of normative in femicide cases. Lack of human rights and facilities for adequate legal services and family protection teams (20)

### Abortion

See Recommendations, CEDAW (Para 44)

### Early / forced marriage

In 2009, The Committee on the Rights of the Child (CRC) regretted that national legislation was not in conformity with the Convention, including () **laws concerning marriage** () (Para 5, Compilation)

### Economic rights/Right to development

*En el ámbito rural-agrario, se ha establecido el **derecho de las mujeres a heredar tierras**, lo cual se ve incorporado en la **Ley de Reconducción de la Reforma Agraria**. Lográndose en esta gestión, la entrega de 10.299 títulos a mujeres lo cual representa un avance significativo en el ejercicio de su derecho a la tierra (Para 129, NR)*

See Recommendations, Committee on Economic, Social and Cultural Rights - CESCR (Para 17)

### Equality and non-discrimination

*La Constitución Política del Estado (CPE) ha consagrado un amplio catálogo de derechos que retoma las categorías emergentes de los instrumentos interamericanos y universales de protección de los derechos humanos. Incorpora la clasificación de () **Derechos de las personas con diferente Orientación Sexual**, **Derechos de las Personas con VIH Sida**, **Derechos de las Mujeres** () (Para 13, NR). Por primera vez en la CPE se **prohíbe y***

*sanciona la discriminación fundada en razón de sexo, () orientación sexual, identidad de género, () y otros que tengan por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad de los derechos de toda persona (Para 43, NR)*

The Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW) was concerned that a considerable number of women, particularly indigenous women in rural areas, older women and women with disabilities do not have identity document and therefore have neither access to public institutions nor to the relevant social services and benefits (Para 16, Compilation)

Según encuestas de la Defensoría del Pueblo de Bolivia (DPB), los grupos más discriminados en el país son, en ese orden, indígenas y campesinos, homosexuales y lesbianas, personas con discapacidad, y personas adultas mayores (Para 12, Summary)  
La DPB añadió que la igualdad de oportunidades para las mujeres es reconocida en la normativa vigente. Sin embargo, ellas continúan siendo discriminadas en el ámbito político y enfrentan dificultades de acceso al trabajo, a la vivienda y a la tenencia de la tierra (Para 12, Summary)

### **Gender mainstreaming**

*() Se han transversalizado los derechos de las mujeres en todos los capítulos de la CPE. La prohibición y penalización de toda forma de discriminación contra las mujeres y el derecho en particular de no sufrir violencia de ningún tipo en la familia y la sociedad, están especificados en el texto constitucional (Para 127, NR)*

In 2008, CEDAW was concerned at the lack of institutional stability of national machineries for the advancement of women, their limited decision-making power and lack of financial and human resources (Para 8, Compilation)

### **Indigenous women**

The United Nations Country Team (UNCT) indicó que con la última reforma constitucional se incluyó a la Justicia Indígena Originaria Campesina como una jurisdicción equivalente a la ordinaria. CEDAW congratulated Bolivia for its recognition of cultural diversity and the specificities of indigenous communities legislation () (Para 3, Compilation)

### **Laws that discriminate against women**

See recommendations, CEDAW (Para 15)

### **Maternal mortality/maternal health**

*() Se otorgó el "Bono Juana Azurduy", que es un incentivo para la maternidad segura () cuyo objetivo es disminuir los niveles de mortalidad materna e infantil () beneficiándose ya 250.000 madres () (Para 67, NR). Se ha ampliado la cobertura del servicio de salud mediante la implementación del Seguro Universal Materno Infantil (SUMI), lográndose disminuir la () mortalidad materno-infantil, mediante la implementación del "Programa Desnutrición Cero" y del "Bono Juana Azurduy" (Para 122, NR)*

() CRC was concerned at the still high number of maternal deaths, and noted that there has been no real reduction of the infant mortality rate in rural areas () (Para 44, Compilation). La JS5 hizo referencia al número de mujeres que mueren al año por complicaciones del embarazo, parto y puerperio y añadió que los abortos mal asistidos son la tercera causa de muerte de mujeres en el país (Para 44, Summary)

### **Migrant women**

La JS5 (Joint Submission on Women's Rights) indicó que existe una creciente **feminización de los flujos migratorios**, destacando como causales principales la situación económica y social de las mujeres (Para 55, Summary)

### **Minority women**

In 2008, CEDAW was particularly concerned that the **Afro-Bolivian community** was socially invisible and marginalized due to the fact that it is not recognized in national statistics, **hindering their access to basic social services** (Para 19, Compilation)

### **Participation in public and political life**

*() Todas las ciudadanas y ciudadanos tienen derecho a participar libremente en la formación, ejercicio y control del poder político. (.) Sin embargo existen algunos casos de mujeres alcaldesas y concejalas municipales, que fueron víctimas de acoso político y discriminación de género. (Para 59, NR)*

*Respecto a la participación política de las mujeres se ha establecido en la norma, la equidad e igualdad de condiciones entre hombres y mujeres. La Ley de régimen electoral transitorio, especifica que las listas de candidatos y candidatas al Congreso Nacional así como a las Asambleas Departamentales y Consejos Municipales, deberán respetar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres (.) El desafío actual es perseverar en el cumplimiento de estas normas (Para 128, NR)*

In 2008, while taking note of the draft Law against Political Harassment of Women, CEDAW was particularly concerned at the incidence of such **violence against women in government posts**. A United Nations Statistics Division source indicated that the **proportion of seats** held by women in the national parliament **decreased** from 19.2 per cent in 2005 to 16.9 per cent in 2009 (Para 38, Compilation). La DPB indicó que solamente el 24 por ciento de los cargos públicos eran ocupados por mujeres y que muchas de ellas denuncian **acoso político para obligarlas a renunciar** a ellos. The IACHR also received information about **"political harassment" against women who win elections for public office**. (Para 36, Summary)

### **Reproductive health/rights**

*La CPE, garantiza a hombres y mujeres el ejercicio de sus derechos sexuales y reproductivos, lamentablemente, todavía mueren muchas mujeres debido al cáncer de cuello uterino, lo que ha impulsado a implementar el proyecto piloto de vacuna contra este cáncer inicialmente en tres departamentos. A la fecha fueron administradas gratuitamente la primera de tres dosis a 3.890 niñas entre 9 y 13 años (.) El gobierno está comprometido en continuar aplicando esta vacuna hasta cubrir a toda la población vulnerable (Para 73, NR). Se reconoce que todavía existe la necesidad de crear políticas públicas integrales, que permitan el pleno ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos, cumpliendo así el Artículo 66 de la CPE, que los garantiza (Para 74, NR)*

*() La JS2 (Joint Submission by the Coalition of Human Rights Organizations and Institutions of Bolivia) notó que las mujeres afro-bolivianas no cuentan con atención pre ni post embarazo, porque en sus comunidades aún no existen centros de salud (Para 43, Summary)*

La JS2 y la JS5 resaltaron la **asimetría en la oferta de servicios** de salud entre el área urbana y rural. También indicaron que los principales obstáculos para el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos son el **difícil acceso a medios de planificación familiar**

(debido a bajos niveles de instrucción y de ingresos) y la **discriminación** por razones de **género y etnia**. (Para 44, Summary)

See Recommendations, CEDAW (Para 44), Amnesty International, (Para 44)

### **Rights of girls**

La JS1 (Joint Submission by Bolivian Coalition of ONGs Working on Children's Rights) indicó que la **exclusión continúa afectando a la niñez y adolescencia**, ya sea por razones de desigualdad social, de pertenencia étnica o de **género**, entre otros. Según la JS1, **ser niña, pobre e indígena** es probablemente una de las figuras más emblemáticas de la exclusión social en Bolivia (Para 12, Summary)

### **Right to education**

*() Se estableció que la educación es **obligatoria y gratuita hasta el ciclo secundario**, existiendo luego Universidades Públicas, también gratuitas, para continuar la formación profesional () (Para 91, NR)*

*Debido a los altos índices de deserción escolar en gestiones pasadas, se creó el "Bono Juancito Pinto" que es un **incentivo para lograr la permanencia de niñas y niños en las escuelas del nivel primario, especialmente en el área rural**. En el período 2006 -2008 se benefició a 4.090.494 alumnos. Para el 2009 se beneficiará a 1.872.491 alumnos más, logrando **disminuir la deserción escolar de 5.3 por ciento a 2.8 por ciento**. (Para 87, NR)*

UNICEF, UNCT and CRC noted that the Constitution establishes free and compulsory primary and secondary education. However, CRC was concerned that not all children, particularly **indigenous children**, attend primary school and that some **primary school fees** continue to be charged. CRC was further concerned at the lack of preschools, the poor quality of education, the low transition rate from primary to secondary school and the **marked gender disparity in secondary school** (Para 48, Compilation)

La JS5 () mencionó que la **propuesta de Ley de Educación no cuenta con una perspectiva de derechos humanos y que promueva la equidad de género** (Para 50, Summary)

See recommendations, CDESCR (Para 17), CRC (Para 48)

### **Right to social security**

*La **ley de la trabajadora del hogar**, reconoce el derecho al seguro social de las trabajadoras del hogar sin embargo su aplicación todavía queda pendiente debido a la **falta de una reglamentación específica**, en la que se está trabajando (Para 132, NR)*

### **Right to water**

*() La JS5, indicó que las mujeres son las más afectadas cuando existen **dificultades de acceso al agua** y añadió que no existe de manera explícita una política que enlace el derecho al agua con género (Para 47, Summary)*

### **Right to work**

CEDAW was concerned about, inter alia, the existence of a **huge gap in men's and women's wages**, clear-cut **job segregation** and **poor working conditions**. () (Para 40, Compilation). La JS5 indicó que no obstante la creciente inserción laboral de las mujeres, el mercado de trabajo tiende a segregarlas en **ocupaciones de baja productividad e**

ingresos. La JS5 resaltó, entre otros, que las mujeres son las más afectadas por la falta de protección laboral y seguridad social () (Para 40, Summary)

See Recommendations, CESCR (Para 40)

### State Institutions/Plans of Actions

*El "Bono Juana Azurduy" que beneficia a madres, niñas y niños, la Ley de Fomento a la Lactancia Materna, el Programa de alfabetización "Yo si puedo", que ha beneficiado a muchas mujeres en el área rural y peri urbana, el reconocimiento de la inamovilidad laboral para madres recientes y el ingreso de las mujeres en el servicio militar, son algunas medidas y buenas prácticas que ayudan a mejorar la calidad de vida de muchas mujeres en el país (Para 131, NR)*

OHCHR Bolivia () added that in spite of Government efforts, many groups are still underserved by social programmes, in particular () women () (Para 13, Compilation)

JS5 indicó que la adopción del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades de 2008 constituye un logro (Para 9, Summary)

### Violence against Women/Gender Violence

*() En cuanto a datos estadísticos sobre violencia intrafamiliar, se está aplicando un cuaderno de transferencia de datos sobre víctimas, en coordinación con el Instituto Nacional de Estadística; ya se ha iniciado la implementación en 146 municipios. () Esta información permitirá crear políticas públicas adecuadas para prevenir, eliminar y sancionar la violencia de género tanto en el ámbito público como privado, acorde al Artículo 15 de la CPE (Para 134, NR)*

In 2008, CEDAW remained gravely concerned about the extent, intensity and prevalence of violence against women in Bolivia, which borders on "femicide". El UNCT añadió que la falta de registro unificado de datos de violencia contra las mujeres resta visibilidad a la magnitud de del problema (Para 26, Compilation)

La JS5 indicó que no se ha logrado reducir la incidencia de la violencia contra las mujeres, añadiendo que según estimaciones, 7 de cada 10 denuncias de violencia corresponden a mujeres. JS5 resaltó la ausencia normativa en casos de femicidio, indicando que entre 2003 y 2004 se registraron 439 mujeres asesinadas por esposos, concubinos, parientes o vecinos, de los cuáles tan sólo 18 casos tendrían sentencia. La JS5 también se refirió a la falta de recursos humanos especializados, infraestructura y equipamiento para un funcionamiento adecuado de las brigadas de protección a la familia y servicios legales integrales.

### Suggested questions and/or recommendations

#### CEDAW

- § To adopt regulations to implement existing laws on Bolivian women's right to therapeutic abortion (Para 44, Compilation)
- § To ensure that indigenous concepts and practices are in conformity with the legal framework of the Convention (Para 3, Compilation)
- § To repeal without delay all legislation that discriminates against women, including discriminatory provisions in its criminal and civil law. Special reference was made to article 317 of the Penal Code, which provides that there shall be no punishment in cases of rape and other abuses when perpetrators marry their victims, and to article 130 of the Family Code on the grounds for divorce (Para 15, Compilation)

- § To integrate a **gender perspective into the national health policy** and improving access to health services to the most vulnerable groups of women, in particular rural and indigenous women (Para 44, Compilation)

§

#### **CESCR**

- § To take effective measures and providing funds to combat discrimination in the **education of girls and young women**, in **access to employment** and **equal working conditions** for men and women, and in **access to housing and land ownership** (Para 17, Compilation)
- § To protect the rights of workers, and recommended that the fruits of Bolivia's macroeconomic growth be also used to create **decent new jobs for () women**. (Para 40. Compilation)

#### **CRC**

- § To ensure that girls and indigenous children also fully realize their **right to education**, and improving the quality of teacher training, particularly with regard to **intercultural and bilingual education** (Para 48, Compilation)

#### **AI**

- § To allocate adequate resources to implement national policies to **reduce maternal mortality**; remove barriers preventing poor and indigenous women from accessing **reproductive and maternal health care**; and provide clear and accessible information to women about their **sexual and reproductive rights** and right to health (Para 44, Summary)

#### **DBP**

- § **modificar la Ley 1674** contra la violencia intrafamiliar, debido a las grandes limitaciones para su aplicación efectiva. (Para 20. Summary)

#### **JS2**

- § Que las políticas en salud sexual y reproductiva aborden dimensiones importantes como la **educación para la sexualidad** y no destinen esfuerzos únicamente al ámbito reproductivo (Para 44, Summary)

#### **JS5**

- § Garantizar el **acceso al sistema educativo**, proporcionando las condiciones necesarias para la permanencia y el egreso en los diferentes niveles y modalidades, con igualdad de oportunidades (Para 50, Summary)

#### **SRI**

- § To take all necessary legislative, administrative and judicial measures to eradicate gender violence, including the typification of femicide and its adequate penalization.
- § Implement special measures to prevent, investigate and penalize cases of harassment and intimidation aimed to women in political and public posts.
- § To develop national health policies to promote the wide access of women to quality reproductive services and facilities, which include: family planning, adequate information on contraceptive and STD issues, specific education to young women and specialized obstetric services.

- § To take measures to address traditional prejudices against lesbians and transgender people to allow them the full enjoyment of their rights, recognized by constitutional provisions.