

## QUICK GUIDE TO ADDRESS WOMEN'S ISSUES DURING THE UNIVERSAL PERIODIC REVIEW ON CENTRAL AFRICAN REPUBLIC

These Guides include:

- A list of issues mentioned in the National Report, the Compilation of official UN Documents and the Summary of Other Stakeholders Submissions, with references to the particular paragraphs in which they can be found.
- The full text of those paragraphs
- A reference to "gaps", that is, issues on which the National Report should/could have applied a gender perspective but failed to do so.
- In those cases in which the Sexual Rights Initiative has submitted reports, we have included an Annex with our recommendations.
- In all cases we have included suggested questions and recommendations

References in the two working languages of the Council (English and French) have been kept in their original language.

**Issues** are highlighted, while **recommendations** are in bold and underlined. References from the National Report are *in Italics*.

All women's rights issues (included sexual rights' issues related specifically to women) are referred to in this Guide. Other sexual rights issues are referred to in the Sexual Rights Guides for each state under review

CEDAW ratified. OP-CEDAW no ratified. Rome Statute ratified. Palermo Protocol ratified.

### Gaps

The National Report should/could have applied a gender perspective -that is, make reference to how the issue affects women and men in particular ways- but failed to do so in the following sections: Les handicapés (30), Les minorités ethniques (31), Les personnes du troisième âge (32), Droit au travail et à la sécurité du travail (36-38), Lutte contre la pauvreté (45-49), Les droits culturels (50-54), Le droit à la vie et à la protection de la personne humaine (56-59), Le droit de ne pas être soumis à la torture (60-61), La liberté d'association (62-64), La liberté de réunion (65-66), La liberté de la presse (67-70), La liberté syndicale (73-76), Les droits de l'homme des personnes déplacées (77-78), Du délai de la garde à vue et des conditions de détention dans les centres Penitentiaries (80)

ISSUE	N Report	Compilation	Summary
<b>Abortion</b>		No exceptions to general prohibition (52)	Criminalization. Unsafe /illegal abortion practices as only resource  7,9% of women have aborted at least once (39).
<b>Equality and Non discrimination</b>	Legal/policy protection (83), Sensitization efforts, with international and civil society's help (23,25)	Social discrimination pattern that includes education, political participation, employment and gender violence (14)	
<b>Female Genital Mutilation</b>	Banned by law, (22, 84)	Need for awareness and criminalization (27)  No government response to HR Committee recommendations (65)	Frequently practiced in Est region (22)
<b>HIV/AIDS</b>	Prevention Program (Parent/ Children transmission), education and communication (43)	As one of the causes of maternal mortality (49). Twice as much prevalence among women. Increased access to vertical prevention services (51)	Among the most affected African countries. 22% of pregnant women are infected (37)
<b>Laws that</b>	Family Code	Recommendation to	Need to harmonize

<b>discriminate against women</b>	being reviewed re. polygamy (81)	abolish polygamy and speed up FC harmonization process (14)	Family Code with international protections (5)
<b>Public and political participation</b>	Recommendations from Inclusive Political Dialogue (82)	As part of discriminatory pattern (14)	
<b>Reporting to CEDAW</b>		Reports overdue from 1992 to 2008 (8)	
<b>Reproductive health/rights</b>	Operational plan to reduce maternal mortality, Reproductive Health Law (43)	Factors that increase maternal mortality (49). One of highest maternal mortality rates in the world. Need for free medical services (50)	Obstacles to learn about and enjoy sexual and reproductive rights, protected by law (38)
<b>Rights of girls</b>		Extensive discrimination, (15)	
<b>Right to education</b>	Free compulsory education (39) laws and policies for girls and women (22,41)	Low quality levels, high drop-out rate, lack of teachers, unequal gender enrolment (9).	Affected by armed conflicts (40)
<b>Right to work</b>		Unequal remunerations (45)	
<b>Sexual</b>	Plan of action	Perpetrated by	Used as punishment

<b>Violence</b>	2007-2011 (85)	security forces in Bouar, Bossangoa and Bangui (27 c).  Generalized after armed conflicts; around refugee camps.(26)	against citizens (8)
<b>State mechanisms for women's rights</b>	National Policy to Promote Equality (21), Sectorial Committee and CEDAW Overseer Committee (22)		
<b>Violence against Women /Gender Violence</b>	Current legislation and policies (21,22)		No implementation of existing judicial mechanisms and current law. Recommendations (21)

### Abortion

According to the United Nations Department on Economic and Social Affairs, the Penal Code contains no explicit exceptions to the **general prohibition of abortion**. However, under the criminal law principle of necessity, an abortion can be performed to save the life of the woman. Anyone performing, or attempting to perform, an illegal abortion is subject to fines or imprisonment (Para 52, Compilation).

L' Association AZUR Développement et Sexual Rights Initiative. (AAD/SRI) ont signalé que l'avortement est interdit par **l'article 190 du Code penal** et que selon l'enquête à indicateurs multiples (Multiple Indicator Cluster Survey) de 2000, **7,9** pour cent des **femmes en union libre ont déclaré avoir provoqué un avortement**: 62,9 pour cent d'entre elles une fois, 24,4 pour cent deux fois et 12,7 pour cent plus de trois fois. Le taux d'avortement de rang est moins élevé à Bangui qu'en milieu rural (Para 39, Summary)

## Equality and non-discrimination

*Le principe de la non discrimination a vu son application à travers des mesures prises au plan législatif et réglementaire: a) La Constitution du 27 décembre 2004 à travers ses dispositions, n'a nulle part préciser ou encourager une politique de discrimination ( ) (Para 55, NR). Adoption d'une Politique nationale de promotion de l'égalité et de l'équité entre les hommes et les femmes (Para 83, NR). Par ailleurs, plusieurs séminaires et ateliers de vulgarisation ou sensibilisation ont permis d'informer, sensibiliser et éduquer la population sur les droits de la Femme (Para 23, NR). L'Etat Centrafricain bénéficie également de l'appui des partenaires au développement tels que : FNUAP, UNICEF, UNION EUROPEENNE, BONUCA en faveur du renforcement des capacités des femmes (Para 24, NR). L'action importante des mouvements des Organisations de la Société Civile (OSC) de promotion et de protection de la femme mérite également d'être soulignée (Para 25, NR)*

In 2006, the HR Committee expressed concern about a persistent pattern of discrimination against women both in the exercise of their political rights and in the areas of education. It was also concerned about discrimination in the marriage relationship. The State should also step up its efforts to raise women's awareness of their rights and promote their participation in political affairs and their access to education and employment. In a 2008 report to the Security Council, the Secretary-General noted that although commendable efforts have been made to promote gender equality and equity and to curb sexual and gender-based violence, much remains to be done to increase women's participation in the decision-making process and to reduce violence against them (Para 14, Compilation)

## Female Genital Mutilation

*L'ordonnance n°66/16 du 22 février 1966 portant abolition de la pratique de l'excision sur toute l'étendue du territoire Centrafricain (Para 22, NR). Des textes nouvellement pris incriminent et interdisent les mutilations génitales et participent aux efforts du Gouvernement tendant à éradiquer ce phénomène (Para 84, NR)*

The HR Committee called upon the State to step up its efforts to mobilize public opinion against FMG and to take measures to criminalize it. (Para 27, Compilation)

In 2005, the HR Committee required the State to submit information within one year on the follow-up given to its recommendations on female genital mutilation ( ). Despite two reminders sent in 2007 and a consultation between its Special Rapporteur on follow-up and a State's delegation in 2008, no response has been received. (Para 65, Compilation). L' Action des chrétiens pour l'abolition de la Torture - République Centrafricaine et Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la Torture (ACAT-RCA et la FIACAT) ont indiqué que les mutilations sexuelles sont très couramment pratiquées dans les régions de l'Est du pays. (Para 22, Summary)

## HIV/AIDS

*Des actions amorcées par le Gouvernement dans le domaine de la santé concernent entre autres c) L'élaboration et la mise en oeuvre d'un Programme de prévention de la Transmission Parent/Enfants du VIH/SIDA ; e) L'information, l'éducation et la communication (IEC) sur les maladies sexuellement transmissibles et principalement le VIH/SIDA ainsi que le paludisme (Para 43, NR)*

Selon l'OMS, la prévalence élevée des maladies comme le VIH/SIDA, le paludisme et la tuberculose, la fréquence élevée des pratiques néfastes à la santé et le taux élevé d'analphabétisme sur fonds de pauvreté constituent le lit des taux élevés de mortalité materno-néonatale (49, Compilation). The adult national HIV prevalence is the tenth highest in the world according to a 2007 UNDP report. Prevalence among women is almost twice as high as among men and there are considerable regional variations, as indicated in a UNAIDS report. A 2008 UNICEF report noted that a substantial increase in access to and use of prevention of mother-to child transmission services has occurred. In 2000, deeply concerned about the high level of HIV/AIDS infection (Para 51, Compilation)

D'après l'AAD et SRI, la République centrafricaine est un des pays d'Afrique centrale les plus touchés par l'épidémie du VIH/SIDA. Près de 11 pour cent de la population âgée de 15 à 49 ans, dont 22 pour cent des femmes enceintes, est infectée. (Para 37, Summary)

## Laws that discriminate against women

*Le Code de la Famille de 1997 en révision à l'heure actuelle s'attèle sur la question de la polygamie (Para 81, NR).*

The HR Committee regretted that polygamy has not yet been abolished and recommended to speed up the process of bringing the Family Code in line with international instruments. (Para 14, Compilation)

Aucune mesure n'a été entreprise pour mettre le Code de la famille en conformité avec les instruments internationaux interdisant toute forme de discrimination à l'égard des femmes. selon l' (ACAT-RCA / FIACAT), qui ont ajouté que la polygamie est reconnue officiellement dans ce Code (Para 5, Summary).

## Public and political participation

*De la participation des femmes à la vie politique: Les recommandations du Dialogue Politique Inclusif ont largement mis l'accent sur cette question (Para 82, NR).*

In 2006, the HR Committee expressed concern about a persistent pattern of discrimination against women both in the exercise of their political rights and in the areas of education. It was also concerned about discrimination in the marriage

relationship. The State should also step up its efforts to raise women's awareness of their rights and promote their participation in political affairs and their access to education and employment. In a 2008 report to the Security Council, the Secretary-General noted that although commendable efforts have been made to promote gender equality and equity and to curb sexual and gender-based violence, much remains to be done to increase women's participation in the decision-making process and to reduce violence against them (Para 14, Compilation)

### Reporting to CEDAW

Initial to fifth reports overdue from 1992 to 2008 respectively (Compilation).

In 2007, CEDAW requested the State to submit its outstanding reports by the end of 2008; otherwise, it will consider the situation in the State in the absence of a report (Para 8, Compilation)

### Reproductive health/rights

*Des actions amorcées par le Gouvernement dans le domaine de la santé concernant entre autres :* b) L'élaboration et la mise en oeuvre d'un Plan opérationnel pour l'accélération de la réduction de la mortalité maternelle et néonatale (2004-2015) ; d) L'élaboration d'un Document de Politique Nationale en matière de Santé de la Reproduction et d'un Plan de mise en oeuvre ; j) L'adoption de la loi n°06.005 du 20 juin 2006 relative à la santé de reproduction (cf. articles 27-28-29) (Para 43, NR)

Selon l'OMS, la prévalence élevée des maladies comme le VIH/SIDA, le paludisme et la tuberculose, la fréquence élevée des pratiques néfastes à la santé et le taux élevé d'analphabétisme sur fonds de pauvreté constituent le lit des taux élevés de mortalité materno-néonatale (49, Compilation)

A UNICEF report indicated that the under-five and maternal mortality rates are unacceptably high. The maternal mortality rate is one of the highest in the world, as noted by UNFPA, and emergency obstetric care is nearly non-existent, making women in reproductive age one of the most vulnerable population groups. In 2000, CRC had expressed concern on these issues, and recommended that the State make free medical assistance available to pregnant women, including the assistance of trained professionals during childbirth. (Para 50, Compilation)

L'AAD et SRI ont précisé qu'en vertu d'une loi de 2006 relative à la santé de reproduction, toute personne a droit à une vie sexuelle satisfaisante en toute sécurité, a le droit de procréer au rythme de son choix, ce qui implique l'accès à l'information et l'utilisation des méthodes de planification familiale conformément aux normes prescrites; l'accès à des services de santé devant permettre aux femmes de mener à bien grossesse et accouchement et donnant aux couples toutes les chances d'avoir des enfants en bonne santé. Toutefois, dans les faits, les femmes n'arrivent pas à revendiquer librement ces droits, du fait de pesanteurs socioculturelles, de

**l'ignorance, de l'analphabétisme et de la pauvreté.** En outre, les femmes n'ont accès aux soins de santé en matière de reproduction que dans certaines zones urbaines du pays, mais les **pesanteurs socioculturelles et religieuses** restent un obstacle important à franchir pour favoriser l'accès à ces services. (Para 38, Summary)

### Rights of girls

Concern was expressed in 2000 by CRC about the situation of extensive discrimination **against girls**, particularly in their access to **education** and their **inheritance rights**, and about discrimination against children with **disabilities** and minority populations, notably **Pygmies** (Para 15, Compilation)

### Right to education

*L'Article 7 de la Constitution centrafricaine garantit le droit l'éducation et la gratuité de l'enseignement dans les écoles publiques (Para 39, NR). Il y a lieu de noter entre autres quelques textes nationaux relatifs à la promotion et à la protection des droits de la femme ( ) b) La Loi n°97.014 du 10 décembre 1997 portant orientation et formation affirme le caractère gratuit et obligatoire de l'éducation pour tous et vient compléter l'Ordonnance de 1966 protégeant **la scolarisation des filles** (Para 22, NR). Un Plan d'Action de l'Education pour tous (2003-2015) a été élaboré conformément aux recommandations des Etats Généraux de l'Education et de la Formation qui prend en compte **les besoins spécifiques des filles et des femmes** (Para 41, NR)*

In 2000, CRC was deeply concerned at the **low education levels** among children, the number of children who are several years behind in their primary education, the **high drop-out rate** of children and the closing of many schools and classes because of a **lack of teachers**. The Statistics Division source indicated that the net enrolment ratio in primary education was 45.7 in 2006. According to a 2007 UNESCO report, the number of girls starting school is **80 per cent of that of boys**, or less. As indicated in a 2004 UNESCO report, about 10 per cent of young women are literate. (Para 9, Compilation)

L'AAD et SRI ont souligné que le secteur de l'éducation a souffert du déplacement des enseignants et des populations, d'où une baisse du taux de fréquentation des écoles, de la destruction des équipements et des outils de travail à cause des **conflits permanents**, ainsi que des grèves lancées par les enseignants suite au **non-paiement de leurs salaires**. Le taux de fréquentation des écoles primaires, qui était de 48 pour cent en 1988, est tombé à 41 pour cent en 2003. À Bangui, ce taux est nettement plus élevé et atteint environ 79,5 pour cent. (Para 40, Summary)

### Right to work

The ILO Committee recalled that the Labour Code does not fully reflect the principle of **equal remuneration** for men and women for work of equal value (Para 45, Compilation)

### **Sexual Violence**

*L'adoption d'un Plan d'action 2007-2011 de lutte contre les violences à l'égard des femmes (violences basées sur le genre, de **violences sexuelles**) en est la preuve patente de cette volonté du Gouvernement (Para 85, NR)*

Le BONUCA a enregistré des cas de violences faites aux femmes et aux **jeunes filles**, incluant des **mutilations génitales**, des **viols**, des **violences domestiques** et parfois des **homicides**. Les plus graves ont été attribuées aux **forces de sécurité** affectées à la maison d'arrêt de Bouar, Bossangoa et Bangui (Bimbo). (Para 27, Compilation)

The Secretary-General stated that **sexual violence against women, but also men**, seems to be a lasting legacy of the 2002 and 2003 **rebellions**, during which it was committed on a large scale by all parties, to an extent that has justified that a complaint was filed with the International Criminal Court. There were alarming reports of witnesses being harassed by perpetrators who now wear State uniforms. The Secretary-General further noted in 2008 reports of **sexual, gender-based and other forms of violence against women, including rape**, in and outside **refugee camps and displaced persons sites** and in several villages (Para 26, Compilation)

La FIDH et la LCDH ont aussi fait savoir que selon les Nations Unies, la violence sexuelle frapperait plus de 15 pour cent des femmes et des filles dans le nord du pays. Depuis le second semestre 2005, les affrontements entre l'armée centrafricaine et des groupes rebelles basés dans le nord du pays s'accompagnent d'exécutions sommaires de civils, de **violences sexuelles**, d'actes de torture, de pillages systématiques, forçant plus de 100 000 personnes à se déplacer par crainte pour leur vie (Para 8, Summary)

### **State mechanisms for women's rights**

*Pour une **meilleure prise en compte du genre dans les politiques**, le Gouvernement a adopté en novembre 2005 une nouvelle politique nationale de promotion de l'égalité et de l'équité entre les hommes et les femmes ( ) (Para 21, NR). Il y a lieu de noter entre autres quelques textes nationaux relatifs à la promotion et à la **protection des droits de la femme** ( ) f) La création d'un **Comité Sectoriel égalité de genre** et réduction de la pauvreté le 14 mai 2008 ; g) La création d'un Comité de Suivi de la **mise en oeuvre de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des Femmes en 2007** (Para 22, NR).*

### **Violence against Women/Gender Violence**

*Il y a lieu de noter entre autres quelques textes nationaux relatifs à la promotion et à la protection des droits de la femme: ( ) La Loi 06.032 du 27 décembre 2006 portant protection de la femme contre les violences en RCA (Para 22, NR). La République Centrafricaine a assortie ( ) l'adoption d'un Plan d'action 2007-2011 avec l'appui financier de l'OMS pour la lutte contre les pratiques néfastes, les violences basées sur le genre et les violences sexuelles y compris les mutilations génitales ( ). La République Centrafricaine a également souscrit au programme d'action de Beijing adopté en 1995 et aux recommandations de la Conférence Internationale sur la Population et le Développement (CIDP), tenue au Caire en 1994 qui recommande au Gouvernement de lutter contre la traite des femmes et des enfants (Para 21, NR)*

La FIDH et la LCDH ont aussi fait savoir que une loi relative à la protection de la femme contre les violences a été adoptée le 15 décembre 2006, mais demeure inconnue de la population et est largement inappliquée. Ces organisations ont ajouté que selon cette loi, le Procureur général et les officiers de police judiciaire compétents peuvent saisir les tribunaux de cas de violences contre les femmes et que cette disposition n'est jamais utilisée. Elles ont recommandé aux autorités centrafricaines concernées d'exercer leur compétence pour ouvrir des procédures judiciaires contre les auteurs des violences faites aux femmes, conformément à la loi relative à la protection de la femme contre les violences, et de mener une campagne nationale contre les violences faites aux femmes (Para 21, Summary)

#### **Suggested questions/recommendations:**

Ask the Central African Republic if there are any specific dispositions for disabled and older women in their broader State policies for disabled and older populations /Recommend that the CAF includes a gender perspective –that is, studies the specific needs of women and takes the necessary steps to address them- in its policies on disability and old age.

Ask CAF about the prison conditions for women and the measure that are being taken to ensure those conditions are humane and comply with the UN Guidelines on the Treatment of Inmates.

Recommend that CAF conduct a broad consultation to study the possibility of legalizing abortion to save the mother's life and in case of rape (particularly when the victims are underage) and incest

While congratulating CAF for the initiatives already taken to sensitize and educate its population on women's rights, recommend that such efforts be doubled and focused specially on rural and traditional communities.

While congratulating CAF for banning Female Genital Mutilation, ask about the concrete steps being taken to eradicate this practice and recommend that both sensitization among affected communities and legal action against perpetrators and their accomplices be given priority.

Ask what CAF has done to understand why HIV/AIDS prevalence rates are almost twice higher among women than among men, and what measures has been taken to address this situation /Recommend that CAF takes all necessary measures, including to asking international support, to understand why HIV/AIDS prevalence rates are almost twice higher among women than among men, and to address this situation

Ask what dispositions are included in the new Code of Family to harmonize it with CAF's international obligations, particularly in issue like polygamy, equality in terms of inheritance and conjugal rights /Recommend that CAF's new Code of Family to harmonizes domestic legislation with CAF's international obligations, particularly in issue like polygamy, equality in terms of inheritance and conjugal rights.

Recommends that CAF takes immediate action to lower the country maternal mortality rates that are amongst the highest in the world, inter alia by establishing a wide coverage of emergency obstetric services, liberalizing the abortion laws and focusing on the socio-cultural factors that stop women from accessing contraception and pre-natal treatment and care.

Recommend that CAF amend its Labour Code to fully reflect the principle of equal remuneration for men and women for work of equal value

Ask CAF what steps have been taken to address the legacy of sexual violence against women but also men during the rebellions and the fact that some of the perpetrators are now part of the State Army, as mentioned by the UN Secretary General.